104-07603/

STRATEGIC ACTION PLAN FOR THE POLICY SECTOR

Initiative # 2

Strengthen the Ability to Measure, Evaluate and Report on the State of the National Justice System

Team Report

December 10, 2002

Team:

Stan Lipinski (chair)
Bill Bedford
Valerie Howe
Cheryl Grant
Geoffrey Burrows
Stephen Mihorean
Catherine Thomson
Lisa Hitch
Allison Millar

Table of Contents

1.0 Introduction.....1

2.0 Core Indicators.....3

3.0 Environment.....4

4.0 Principles of Justice.....5

Appendix 1: System Indicators Map.....7

Appendix 2: Clusters of Indicators and Environmental Issues and the Principles of Justice.....8

1.0 Introduction

The Challenge

Historically, the goal of developing useful measures with which we can speak knowledgeably about changes in the justice system has been illusive. Over the recent past there have been efforts to measure specific parts of the justice system in consistent and meaningful ways. To this day, however, there is no one tool which can consistently report on changes across all aspects of the justice system.

The Strategic Action Plan had set out a task, Initiative #2, to advance current capacity for reporting national indicators on the overall justice system. It was felt that more needed to be done in order to provide the Department of Justice with some way to report on and describe meaningful changes that occur in the justice system over time.

The challenge faced in creating meaningful measures on the state of the justice system is that, in order to reflect the work of the justice system, a reporting system would need to include numerous indicators that are well beyond the Department of Justice Canada's area of responsibility. It needs to include a whole range of indicators across all levels of government, from the community and from non-governmental agencies.

With the realities of constitutional responsibilities and the current roles between all levels of government, community agencies and NGOs that have evolved over time, the task of accurately measuring every component of the system becomes daunting, seemingly impossible.

Mapping the Justice System

In facing this challenge, the team decided that the essential starting point was a map of the justice system which would provide a conceptual framework. This framework needed to include the principles or objectives against which we would ultimately want to measure the justice system, as well as the core institutions and practices of the justice system in addition to environmental elements such as policy drivers, social conditions, emerging issues and a host of others which contribute to the context in which the justice system functions.
The resulting model of the map (See Appendix 1) attempts to illustrate some of the interactions among these elements that account for the framework:

- Core component measures of the justice system;
- Environmental elements which have strategic relevance to a justice system;
- Principles of the justice system that provide high-level measures of the justice system.

The team decided to take this big-picture approach rather than the more common approach of simply pooling the readily available indicators and accepting the partial picture they provide. The advantage of this model is that it makes it easier to include elements of the justice system that are not usually adequately considered like the role of the non-profit and private sectors, emerging civil events and regulatory law. However, it must be stressed that the resulting model includes elements for which

indicators and data may not be available. In preparing to create an actual report on the state of the justice system, a next step would require determining the availability of different measures for each element in the justice system map.

A First Iteration

To build a model which would include every facet of the justice system would be a project requiring the combined efforts of many people, spanning many years and requiring considerable resources. Due to the ever-changing nature of the justice system and society generally, it is a process that would never be completed. The model we have undertaken to build is primarily a first iteration in which we collectively identified important indicators and issues that will provide process measures as well as outcome measures.

There are many more components that can be added, all of which would contribute to the robustness of the model. It should be noted, however, some variables we identified will not have data or information currently available. Nevertheless, we felt it was important to identify them as being relevant to reporting on the justice system in Canada. While Canada has vast amounts of data available on various elements of the justice system and society, there are still many gaps which could be filled over time.

The map developed to this point contributes to the development of a measurement and reporting tool that can provide a better understanding of the justice system and of the interrelations between principles, outcomes, institutions, processes and the environment. Against this backdrop it will be possible to develop meaningful reports on the state of the justice system.

2.0 Core Indicators

The core indicators are comprised of the system and organizational activities that make-up the justice system.

- Legal Services (Crowns, Private Bar, Paralegals, Prosecutors): Criminal, Civil and Regulatory (includes federal, provincial and municipal data)
- Justice Government Programs: Criminal, Civil and Regulatory (includes federal, provincial and municipal data)
- Administration of Justice: Criminal, Civil and Regulatory
- National Security Infrastructures: Criminal, Civil and Regulatory (includes federal, provincial and municipal data)
- The Constitution, Statutes, Legal Framework Regulations: Criminal, Civil and Regulatory (includes federal, provincial and municipal data)
- Courts and Tribunals: Criminal, Civil and Regulatory (includes federal, provincial and municipal data)
- Policing and Enforcement Regulations: Criminal, Civil and Regulatory (includes federal, provincial and municipal data)
- Sentencing, Corrections and Parole: Criminal, Civil and Regulatory (includes federal, provincial and municipal data)
- Non-Government Organizations (NGOs): Criminal, Civil and Regulatory (includes federal, provincial and municipal data)

3.0 Environment

Environmental issues reflect the broad range of social, economic and political events which impact significantly upon the working of the justice system. These issues can be represented by quantitative measures as well as by more subjective sources of information that can affect the behaviour and direction of the justice system.

Listed below are simply examples of the type of issues which would comprise the environmental measures when reporting on the state of the justice system.

- NGOs
- Demographics
- Diversity
- Family
- Political Environment
- Physical and Mental Health
- Economy
- Media
- Natural Environment
- Victimization
- Galvanizing Events
- Public Values
- Community and Society
- Social Government Programs
- Level of Fear
- International Community
- Innovation
- Education

4.0 Principles of Justice

The challenge of reporting on the state of the justice system resulted in considerable discussion among the team on the feasibility of such a task. The team understood well the dilemma resulting from the development of such a report—the identification of variables to be included or excluded is, outside of basic core services, a subjective exercise. In reality, the list of indicators, outcomes and processes that need to be measured across all levels of government, volunteer agencies, community groups and non-government agencies would be nearly impossible to complete. On-going changes in the system and in society require constant revisions and updates.

In working through this task, the team adopted a layered approach consisting of the identification of core measures and the analysis of strategic environmental issues. Together, these two layers would be clustered together to inform an overall analysis of the justice system as represented through a number of stated principles (See Appendix 2). **These principles are not exhaustive and they reflect the thinking of this particular team only**. These principles, like the list of indicators and issues that can be attributed to them, are very fluid.

The thinking of the team in designing this approach evolved from the premise that principles, like those identified for this Initiative, can provide a framework through which regular and meaningful reporting can be done in ways that reflect the diversity, complexity and content of the justice system in Canada.

Identification of Principles

Accessible

- Ensuring common understanding of, and broad access to, the justice system by all members of the community including non-participants as well as victims and accused;
- Providing reasonable access to programs and services in different regions and communities;
- Recognizing the diffuse interests of all communities, ensuring that the business of justice is accessible and available.

Adaptable

- Providing services and programs that are new and innovative;
- Attempting to effect changes in the system by introducing new ways of doing business that anticipate a changing environment and effect changes in the Justice system;
- Provision of alternatives to the formal justice model appropriate – for example Native Courts; restorative justice; alternative dispute resolution;
- New harms or crimes that need to be addressed; new initiatives; adequate implementation;
- Exploring complimentary approaches for greater effectiveness.

Effective

- Ensuring that costs of services are reasonable but commensurate with equity and justice;
- Ensuring that levels of service respond to need;
- Monitoring the size and scope of the justice system and balancing the effectiveness of achieving goals with efficient use of appropriate resources;
- Measuring the extent of unmet needs for services;
- Working with private sector and community sector service providers as appropriate to achieve goals effectively.

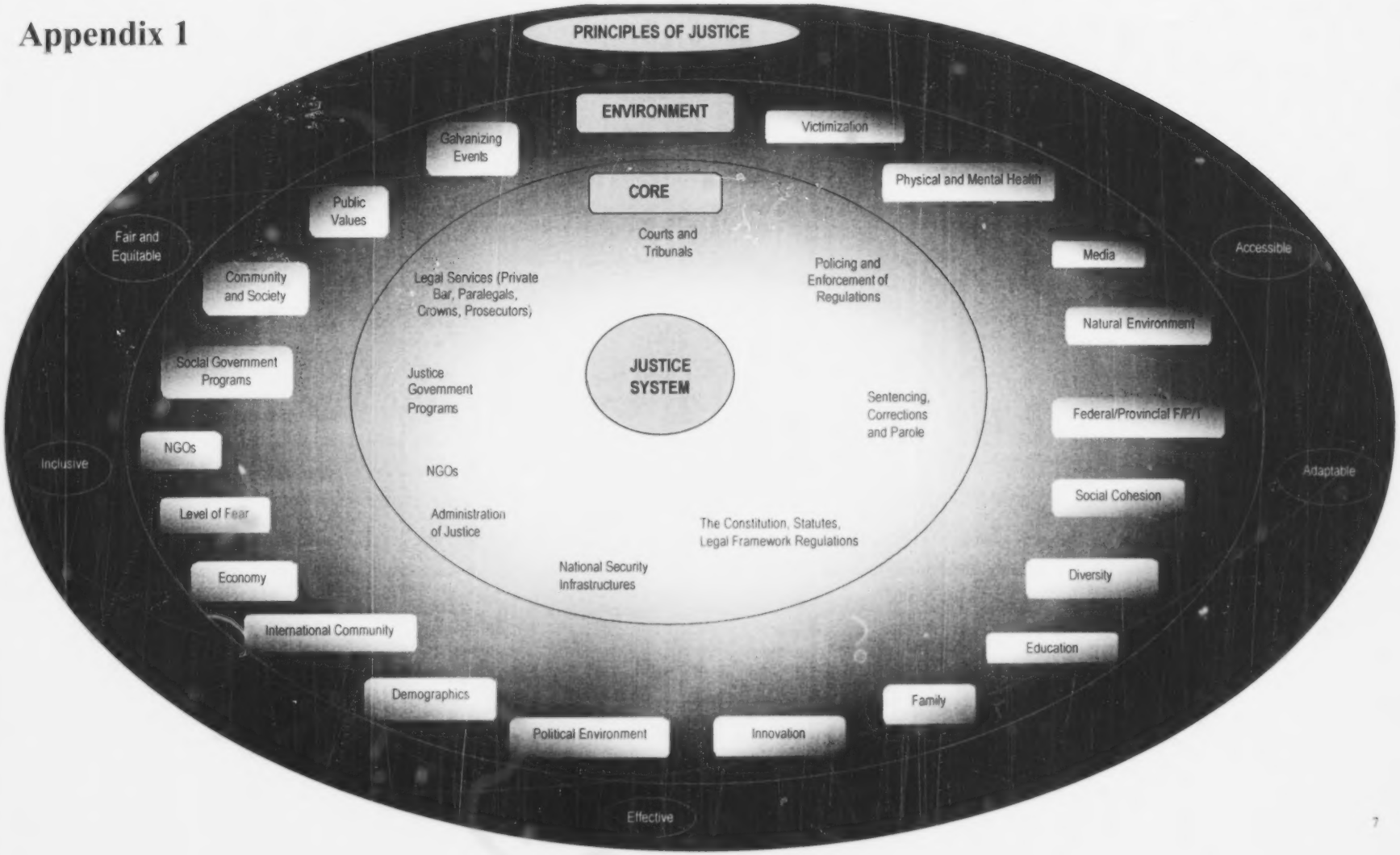
Inclusive

- Providing services and programs in ways that recognize the composition and needs of the community which is increasingly diverse and complex;
- Paying attention to the legal education and justice system needs of new Canadians and those from vulnerable groups;
- Diversity changes the patterns of communication that are required to reach the entire citizenry.

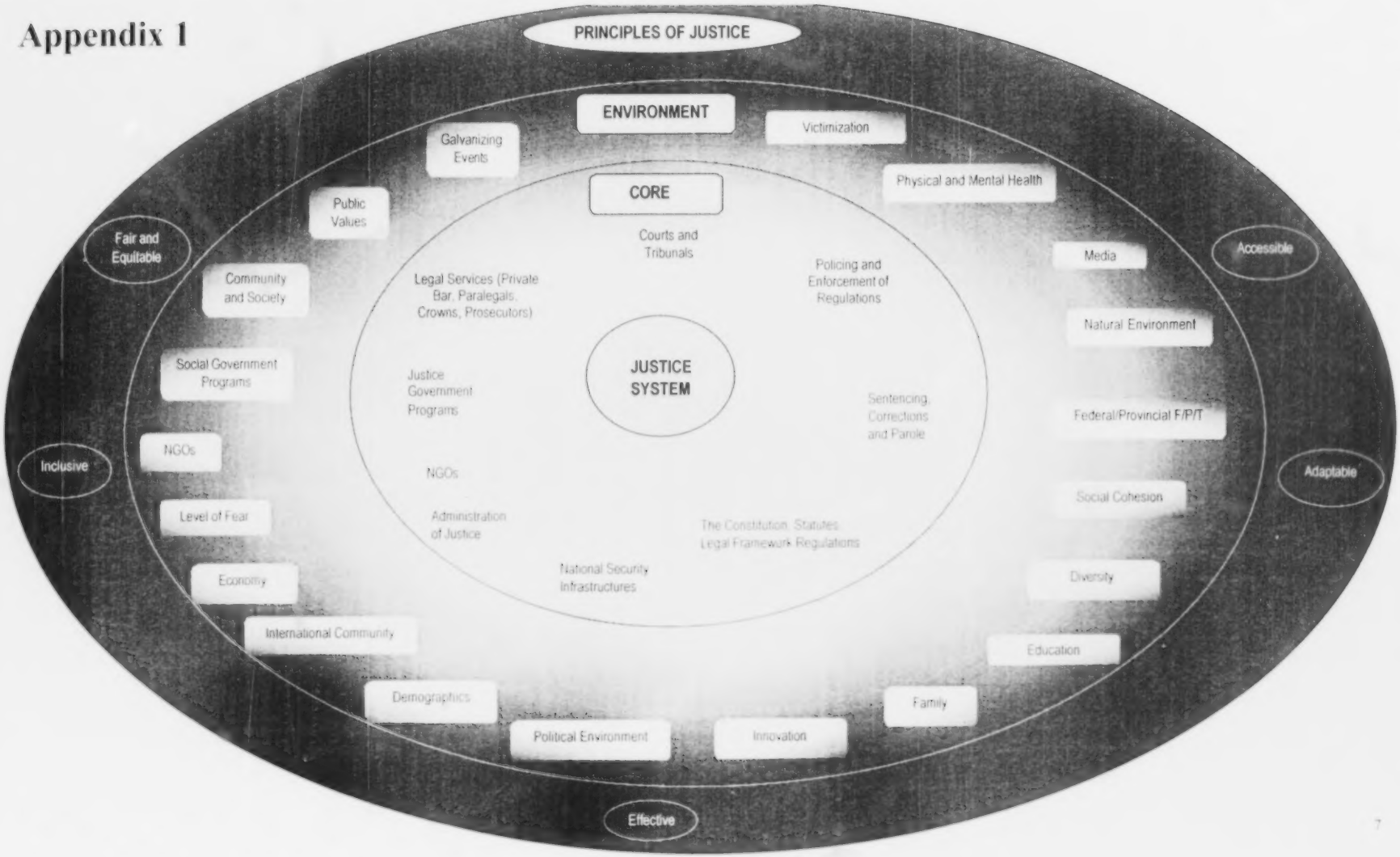
Fair and Equitable

- Identifying justice system outcomes and results that are in keeping with basic values and legislative frameworks in place;
- Ensuring that the application of the law is fair and impartial—all equal in eyes of the law;
- Ensuring that fairness, due justice, human rights and legal rights maintained and strengthened where appropriate;
- Ensuring populations are protected by the system and before the system. Justice initiatives must be communicated in a way that clarifies their values and social objectives.

Appendix 1


PRINCIPLES OF JUSTICE
ENVIRONMENT
Victimization
Galvanizing Events
CORE
Physical and Mental Health
Public Values
Courts and Tribunals
Fair and Equitable
Media
Accessible
Community and Society
Legal Services (Private Bar, Paralegals, Crowns, Prosecutors)
Policing and Enforcement of Regulations
Natural Environment
Social Government Programs
JUSTICE SYSTEM
Justice Government Programs
Sentencing, Corrections and Parole
Federal/Provincial F/P/T
NGOs
Inclusive
NGOs
Adaptable
Social Cohesion
Level of Fear
Administration of Justice
The Constitution, Statutes, Legal Framework Regulations
Economy
National Security Infrastructures
Diversity
International Community
Education
Demographics
Family
Political Environment
Innovation
Effective

Appendix 1


PRINCIPLES OF JUSTICE
ENVIRONMENT
CORE
JUSTICE SYSTEM
Galvanizing Events
Victimization
Physical and Mental Health
Public Values
Fair and Equitable
Accessible
Courts and Tribunals
Media
Community and Society
Legal Services (Private Bar, Paralegals, Crowns, Prosecutors)
Policing and Enforcement of Regulations
Natural Environment
Social Government Programs
Justice Government Programs
Sentencing, Corrections and Parole
Federal/Provincial F/P/T
Inclusive
NGOs
Adaptable
NGOs
Social Cohesion
Level of Fear
Administration of Justice
The Constitution, Statutes, Legal Framework, Regulations
National Security Infrastructures
Economy
Diversity
International Community
Education
Demographics
Family
Political Environment
Innovation
Effective

Appendix 2

Clusters of Indicators and Environmental Issues and the Principles of Justice

The Measurement of Principles

For each principle of justice, there are indicators and environmental issues that can be clustered together to reflect the nature and composition of that principle. In combination, these clusters form the basis of measuring and analysing changes in the state of the justice system over time.

Accessible

- Ensuring common understanding of, and broad access to, the justice system by all members of the community including non-participants as well as victims and accused;
- Providing reasonable access to programs and services in different regions and communities;
- Recognizing the diffuse interests of all communities, ensuring that the business of justice is accessible and available.

- Requests for legal aid
  - Approvals
  - Denials
  - Level of unmet needs
- Ratio of lawyers/population
- Cost-sharing levels
- Cost-sharing agreements
- Cost of communications
  - Media
  - ATIP
  - Outreach
- Number of crimes not reported to police
- Availability of programs in criminal, civil and regulatory areas of justice
- Serving rural or northern community
- Serving Aboriginal community
- Extent of unmet needs
  - Request for services denied
  - Number of communities not served

- Number of programs cut in previous year
- Dollars cut from programs in previous year
- Environmental issues on NGOs -- their activities and issues

    - Human rights
    - Legal education
    - B'nai Brith
    - Privacy
    - Refugee advocacy
    - Community advocacy
    - Community centres
    - Immigration services
    - Civil liberties
    - Small business associations
    - Amnesty International
    - Tax payers associations
    - Business and industry associations
    - Landlord/tenant

- Environmental issues on diversity
- Immigration levels and source countries
- Visible diversity in Canadian cities
- Languages spoken in Canadian homes
- Perceptions of the justice system by different segments of society
- Aboriginal people in Canada
- Environmental issues on family

    - Household composition (married, common-law, same-sex)
    - Family composition (single, two-parent, divorced)
    - Changing family structure in a changing landscape
    - Communications analysis of current media events

- Environmental issues on galvanizing events: Reporting and analysis of major social, economic and political events which impact upon the justice system

- Environmental issues on social government programs

    - SIN numbers in Canada
    - Aboriginal specific programming
    - Public legal and civic education
    - Organized crime and new arrivals in Canada

- Environmental issues on victimization

  - Activity of victimization groups
  - International comparison of victimization levels in Canada vs. international
  - Legislative and policy issues relating to victims i.e. creation of victim's rights
  - Public perceptions about victimization
  - Victim surcharge

    - Dollars gathered
    - Default levels
    - Cost to enforce

  - Environmental issues on galvanizing events: Reporting and analysis of major social, economic and political events which impact upon the justice system

Adaptable

- Providing services and programs that are new and innovative;
- Attempting to effect changes in the system by introducing new ways of doing business that anticipate a changing environment and effect changes in the Justice system;
- Provision of alternatives to the formal justice model appropriate – for example Native Courts; restorative justice; alternative dispute resolution;
- New harms or crimes that need to be addressed; new initiatives; adequate implementation;
- Exploring complimentary approaches for greater effectiveness.

- Drop off in cases between police contact and court appearance

  - Number of diversion
  - Number of drop charge
  - Number of other

- Courts and tribunals outcomes by type of case

  - Number of decisions by type
  - Number of dispositions by type
  - Number of cases diverted
  - Number of cases dropped
  - Average fines

- Number of persons charged more than once by police (recidivists)
- Number of youth in contact with police
- Number of Aboriginal people in contact with police
- Number of parole and probation releases
- Number of parole and probation revocations

- Number of dangerous offenders
- Number of long-term offenders
- Number of repeat violators
- Number of suicides in prison
- Number of prisoners with AIDS
- Restorative justice programs

    - Number of programs
    - Funds spent
    - Number of people in programs

- Environmental issues on the political landscape
- Views of current outcomes in criminal and civil justice (sentencing, fines, appropriateness of punishment, the evolving role of state vs. individualism)
- Prevalence of zero tolerance for all aspects of justice, from criminal to taxation, to immigration, etc.
- Political values (growing conservatism in political arena)
- Environmental issues on the economy

    - Level of black market activity relative to GDP
    - Rates of tax compliance
    - Cost of crime to the economy
    - Regulations
    - Cost of regulations to efficiency and effectiveness of Canadian competitiveness
    - Comparison of Canada's regulatory environment to those in other countries as measured through world competitiveness
    - Canada's justice system (civil and criminal) and the business of the nation as measured through world competitiveness
    - Money laundering and responsibilities of financial institutions
    - Communications analysis of current media events

- Environmental issues on changing social values (movement of population to core social value quadrants as defined in the CROP survey, from participation to conservatism, nihilism, etc.)
- Environmental issues on the willingness of community to resolve its own conflict vs. immediately drawing on the justice system
- Environmental issues on innovation
- Drug courts
- Unified family courts
- Justice on-line
- Dispute resolution in civil and criminal issues

- Environmental issues on level of fear

  - Public levels of fear in Canada
  - Actual vs. perceived fear
  - Level of fear and crime levels
  - Trends in fear
  - Altruistic fear

- Measure of social cohesion as developed by Putnam

  - Level of volunteerism
  - Level of voting
  - Level of newspaper reading

- Environmental issues on natural environment
- System responses to issues such as clean water where public health is threatened
- Corporate polluting
- Special legislation to deal with environmental issues, specifically those relating to consumer and user protection, danger to health issues, international agreements
- Environmental issues on galvanizing events: Reporting and analysis of major social, economic and political events which impact upon the justice system

Effective

- Ensuring that costs of services are reasonable but commensurate with equity and justice;
- Ensuring that levels of service respond to need;
- Monitoring the size and scope of the justice system and balancing the effectiveness of achieving goals with efficient use of appropriate resources;
- Measuring the extent of unmet needs for services;
- Working with private sector and community sector service providers as appropriate to achieve goals effectively.

- Average cost per court case

  - Legal Aid
  - Private

- Representation in court

  - Number of judges, number of justices of the peace, Masters, etc.
  - Number of prosecutors (all levels of court)

- Length of the case

  - Number of appearances
  - Number of decisions

- Justice specific or related dollars on social and economic programs

  - Funding levels
  - Levels of services
  - Cost
  - Program type

    - Native court workers
    - Parole, probation services
    - Parenting education programs (evaluations)
    - Youth diversion programs (evaluations)
    - Crime prevention
    - Canadian firearms program
    - Family programs
    - Victim services
    - Mediation/diversion/alternative dispute resolution (ADR)
    - Community police
    - NGOs
    - Communication strategies
    - Human rights
    - Maintenance enforcement programs
    - CBA
    - Judicial councils
    - Regulations
    - International agreements (including UN)
    - Landlord reform
    - Copyright
    - Access to information
    - Privacy
    - Genetics
    - War crimes
    - PLEI

- Total justice spending by all government as a proportion of GDP
- Portion of total government spending on justice system committed to programs

- Cost of justice
    - Courts
    - Corrections
    - Police
    - Enforcement
    - Regulatory
    - Community
    - Agency
    - Government policy
    - Government programming
    - Legal aid
    - Private bar
    - Prosecutions
    - Legal services
- Number of people working in Justice
    - Courts
    - Corrections
    - Police
    - Enforcement
    - Regulatory
    - Community
    - Agency
    - Government policy
    - Government programming
    - Legal aid
    - Private bar
    - Prosecutions
    - Legal services
- Canadian Security Intelligence Review Committee
    - Number of people
    - Cost
    - Number of complaints
    - Number of investigations

- Military justice
  - Court
  - JAG function
  - Corrections
  - Police
    - Number of people
    - Cost
    - Number of cases
- New legislation
  - Introduced
  - Passed
- New regulations
  - Introduced
  - Passed
- Courts and tribunals
  - Volume of cases by type
  - Volume of people by type
  - Duration of cases from start of court date to end of trial by type
  - Duration of cases from charge to start of court date by type
  - Duration of cases from end of trial to decision by type
- Pleas
  - Number guilty
  - Number not guilty
- Caseload
  - Number of cases per court
  - Number of cases per judge
  - Number of cases per capita
- Number of cases reported by police
  - Violent
  - Property
  - Other C.C.
  - Traffic

- Number of cases cleared by charge by police
- Number of cases cleared otherwise by police
- Number of incidents and offences reported by non-police, agencies and regulatory: customs, immigration, taxation, environment, food inspection, fish and game
- Number of people in correctional systems by offence category

  - Adult and youth

    - Custody
    - Remand
    - Community

- Average sentence length by offence category

  - Adult and youth

    - Custody
    - Remand
    - Community

- NGOs – capacity

  - Number of agencies
  - Number of staff
  - Number of volunteers
  - Resources spent
  - Number of cases

- NGOs – Budget

  - Funds received
  - Funds spent
  - Funds via fundraising
  - Source of main funding

- Communications analysis of current media events
- Environmental issues on galvanizing events: Reporting and analysis of major social, economic and political events which impact upon the justice system
- Environmental issues on the international community
- Canada and the United Nations
- Canada and the European Union
- International agreements relating to justice issues

- Extradition
- Canadian participation in international court
- Immigration and crime
- War crimes prosecution

Inclusive

- Providing services and programs in ways that recognize the composition and needs of the community which is increasingly diverse and complex;
- Paying attention to the legal education and justice system needs of new Canadians and those from vulnerable groups;
- Diversity changes the patterns of communication that are required to reach the entire citizenry.

- Deportations due to security issues
- Denied entry to Canada due to security issues
- Number of incidents of reported national security incidents
- Preventive detentions
- Investigative hearings
- Environmental issues on galvanizing events: Reporting and analysis of major social, economic and political events which impact upon the justice system
- Maintenance enforcement programs (MEPs)

  - Number of cases
  - Number of people who paid
  - Number of recipients
  - Number of children
  - Number of seizures of property
  - Dollar value of property seized
  - Number of garnishments
  - Default rate

- Community service programs

  - Number of programs
  - Funds spent
  - Number of people in programs

- NGOs –Governance

  - Community board of directors
  - Private ownership (for profit)
  - Executive director
  - Paid vs. volunteer

- Environmental issues on NGOs -- their activities and issues

  - Human rights
  - Legal education
  - B'nai Brith
  - Privacy
  - Refugee advocacy
  - Community advocacy
  - Community centres
  - Immigration services
  - Civil liberties
  - Small business association
  - Amnesty International
  - Tax payers association
  - Business and industry associations
  - Landlord/tenant
  - Number of people in population
  - Trends in population growth
  - Income levels (LICO)
  - Employability
  - Economic/education choices affects justice system
  - Levels of disability
  - Age of population
  - Communications analysis of current media events

- Environmental issues on education
- Levels of school leaving
- Literacy
- Knowledge of the justice system
- Citizen rights and responsibilities

Fair and Equitable

- Identifying justice system outcomes and results that are in keeping with basic values and legislative frameworks in place;
- Ensuring that the application of the law is fair and impartial—all equal in eyes of the law;
- Ensuring that fairness, due justice, human rights and legal rights maintained and strengthened where appropriate;
- Ensuring populations are protected by the system and before the system. Justice initiatives must be communicated in a way that clarifies their values and social objectives.

- Number of constitutional challenges and outcomes
- Environmental issues on galvanizing events: Reporting and analysis of major social, economic and political events which impact upon the justice system

- Environmental issues on physical and mental health
  - Euthanasia
    - Polling results for levels of acceptance
    - Analysis of public debate
    - Special cases i.e. Latimer and Supreme Court
  - Mentally disordered offenders (MDOs)
    - Number in Canada
    - Analysis of public debate
    - Special cases i.e. high profile crime
  - Abortion
    - Polling results for levels of acceptance
    - Analysis of public debate
  - Aids, Hepatitis C
    - Number of cases
    - Polling views
    - Analysis of public debate
  - Cannabis
    - Public perception
    - Number of medicinal users
    - Analysis of public debate
    - Special Cases
  - Power of attorney: Number of Canadians whose affairs are handed over to power of attorney
  - Communications analysis of current media events

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE POUR LE SECTEUR DES POLITIQUES

Initiative n° 2

Améliorer la capacité de mesurer et d'évaluer l'état du système de justice national et d'en rendre compte

Rapport de l'équipe

10 décembre 2002

Équipe :

Stan Lipinski (président)
Bill Bedford
Valerie Howe
Cheryl Grant
Geoffrey Burrows
Stephen Mihorean
Catherine Thomson
Lisa Hitch
Allison Millar

Table des matières

1.0	Introduction	1
2.0	Indicateurs principaux	3
3.0	Environnement	4
4.0	Principes de justice	5
Annexe 1 :	Carte des indicateurs systémiques	7
Annexe 2 :	Grappe des indicateurs et des enjeux environnementaux et les principes de justice	8

1.0 Introduction

Le défi

D'un point de vue historique, l'objectif d'élaborer des mesures utiles nous permettant de parler en connaissance de cause des changements touchant le système de justice s'est révélé inatteignable. Depuis quelques années, on fait des efforts pour mesurer des composantes particulières du système de justice de façon systématique et utile. À ce jour toutefois, il n'existe encore aucun outil permettant systématiquement de faire rapport sur les changements touchant tous les aspects du système de justice.

Le Plan d'action stratégique renferme une tâche, l'initiative n° 2, destinée à améliorer la capacité actuelle de faire rapport sur des indicateurs nationaux dans l'ensemble du système de justice. On jugeait qu'il fallait faire davantage pour fournir au ministère de la Justice un quelconque moyen de signaler et de décrire les changements significatifs qui surviennent dans le système de justice avec le temps.

Le défi inhérent à la création de mesures utiles sur l'état du système de justice tient au fait que pour refléter le travail du système de justice, un système de rapport doit inclure de nombreux indicateurs qui dépassent largement le domaine de responsabilité du ministère de la Justice du Canada. Il faut inclure toute une gamme d'indicateurs englobant tous les paliers de gouvernement, le niveau local et les organisations non gouvernementales.

Étant donné le partage constitutionnel des responsabilités et la répartition actuelle des rôles entre tous les paliers de gouvernement, les organismes communautaires et les ONG qui ont évolué au fil du temps, il peut sembler décourageant ou même impossible de mesurer avec exactitude tous les éléments du système.

Cartographier le système de justice

Pour relever ce défi, l'équipe a conclu qu'il faudrait établir tout d'abord une carte du système de justice qui fournirait un cadre conceptuel. Ce cadre devait inclure les principes ou les objectifs en fonction desquels nous aimerions, en bout de ligne, mesurer le système de justice, de même que les institutions et pratiques principales du système de justice en plus des éléments environnementaux comme les déterminants des politiques, les conditions sociales, les nouveaux enjeux et une multitude d'autres éléments qui contribuent au contexte dans lequel le système de justice fonctionne.

Le modèle de carte ainsi obtenu (voir l'annexe 1) vise à illustrer une partie des interactions entre ces éléments qui composent le cadre :

- les mesures des composantes principales du système de justice;
- les éléments environnementaux qui ont une importance stratégique pour un système de justice;
- les principes du système de justice qui fournissent des mesures de haut niveau de ce système.

L'équipe a décidé d'adopter cette approche globale plutôt que l'approche plus courante qui consiste à rassembler simplement les indicateurs disponibles et à se contenter du portrait partiel qu'ils fournissent. L'avantage de ce modèle est qu'il est plus facile d'inclure les éléments du système de justice qu'on ne tient pas suffisamment compte habituellement, comme le rôle des secteurs sans but lucratif et du secteur privé, les nouveautés dans le domaine civil et le droit réglementaire. Cependant, il faut souligner que le modèle ainsi obtenu comprend des éléments pour lesquels nous ne disposons peut-être pas d'indicateurs ni de données. Pour établir un rapport en bonne et due forme sur l'état du système de justice, il faudrait ensuite déterminer la disponibilité des mesures pour chaque élément contenu dans la carte du système de justice.

Une première version

L'établissement d'un modèle qui inclurait tous les aspects du système de justice nécessiterait les efforts conjugués de nombreuses personnes, sur plusieurs années et des ressources considérables. Étant donné l'évolution constante du système de justice et de la société en général, c'est un processus qui n'aurait jamais de fin. Le modèle que nous avons entrepris de construire est avant tout une première version dans laquelle nous avons collectivement déterminé des indicateurs et des enjeux importants qui fourniront des mesures de processus ainsi que des mesures de résultats.

De nombreux autres éléments pourraient être ajoutés qui contribueraient tous à la robustesse du modèle. Il faut toutefois souligner qu'il n'existe actuellement aucune donnée ou aucun renseignement sur certaines des variables que nous avons décrites. Néanmoins, nous estimions important d'indiquer qu'elles ont leur place dans un rapport de l'état du système de justice au Canada. Le Canada dispose de masses énormes de données sur divers éléments du système de justice et de la société, mais il reste de nombreuses lacunes qui pourraient être comblées avec le temps.

La carte établie à ce moment-ci contribue à l'élaboration d'un outil de mesure et de rapport pouvant assurer une meilleure compréhension du système de justice et des interactions entre les principes, les résultats, les institutions, les processus et l'environnement. Sur cette toile de fond, il sera possible d'établir des rapports utiles sur l'état du système de justice.

2.0 Indicateurs principaux

Les indicateurs principaux sont composés d'activités systémiques et organisationnelles qui composent le système de justice.

- Services juridiques (procureurs de la Couronne, avocats du secteur privé, parajuristes, substituts du procureur général) : en matière pénale, civile et réglementaire (comprend des données fédérales, provinciales et municipales)
- Programmes gouvernementaux en matière de justice : en matière pénale, civile et réglementaire (comprend des données fédérales, provinciales et municipales)
- Administration de la justice : en matière pénale, civile et réglementaire
- Infrastructures de la sécurité nationale : en matière pénale, civile et réglementaire (comprend des données fédérales, provinciales et municipales)
- La Constitution, les lois, le cadre juridique de la réglementation : en matière pénale, civile et réglementaire (comprend des données fédérales, provinciales et municipales)
- Les cours et les tribunaux : en matière pénale, civile et réglementaire (comprend des données fédérales, provinciales et municipales)
- Le maintien de l'ordre et l'application des règlements : en matière pénale, civile et réglementaire (comprend des données fédérales, provinciales et municipales)
- La détermination de la peine, les services correctionnels et les libérations conditionnelles : en matière pénale, civile et réglementaire (comprend des données fédérales, provinciales et municipales)
- Les organisations non gouvernementales (ONG) : en matière pénale, civile et réglementaire (comprend des données fédérales, provinciales et municipales)

3.0 Environnement

Les enjeux environnementaux reflètent toute la gamme des événements sociaux, économiques et politiques qui ont une incidence significative sur le fonctionnement du système de justice. Ces questions peuvent être représentées par des mesures quantitatives de même que par des sources d'information plus subjectives pouvant influer sur le comportement et l'orientation du système de justice.

Les points énumérés ci-dessous ne sont que des exemples du genre d'éléments qui pourraient composer les mesures environnementales permettant de faire rapport sur l'état du système de justice.

- ONG
- Caractéristiques démographiques
- Diversité
- Famille
- Environnement politique
- Santé physique et mentale
- Économie
- Média
- Environnement naturel
- Victimisation
- Événements galvanisateurs
- Valeurs publiques
- Communauté et société
- Programmes sociaux gouvernementaux
- Niveau de crainte
- Collectivité internationale
- Innovation
- Éducation

4.0 Principes de justice

Le défi que représente l'établissement de rapports sur l'état du système de justice a suscité de longues discussions au sein de l'équipe quant à la faisabilité d'une telle tâche. Les membres de l'équipe saisissaient bien les dilemmes inhérents à l'élaboration d'un tel rapport—la détermination des variables à inclure ou à exclure, outre les services principaux de base, relève d'un exercice subjectif. En fait, il serait presque impossible de dresser la liste des indicateurs, résultats et processus qu'il faut mesurer dans l'ensemble des administrations publiques, des organismes bénévoles, des groupes communautaires et des organisations non gouvernementales. L'évolution constante du système et de la société nécessiterait des révisions et des mises à jour constantes.

En travaillant à cette tâche, l'équipe a adopté une approche stratifiée comprenant l'identification de mesures de base et l'analyse de questions environnementales stratégiques. Ensemble, ces deux couches se combineraient pour éclairer une analyse globale du système de justice en fonction d'un certain nombre des principes énoncés (voir l'annexe 2). **Ces principes ne sont pas exhaustifs et ils ne reflètent que la vision de cette équipe particulière.** Ces principes, comme la liste des indicateurs et des enjeux qui s'y rattachent, sont très fluides.

En établissant cette approche, l'équipe est partie de l'hypothèse que des principes, comme ceux décrits pour la présente initiative, peuvent fournir un cadre grâce auquel il serait possible d'établir des rapports réguliers et utiles qui reflètent la diversité, la complexité et le contenu du système de justice au Canada.

Définition des principes

Accessibilité

- Veiller à ce que tous les membres de la collectivité, notamment les non-participants et les victimes et accusés, aient la même compréhension du système de justice et y aient largement accès.
- Assurer un accès raisonnable aux programmes et aux services dans les régions et les collectivités.
- En tenant compte des divers intérêts de toutes les collectivités, faire en sorte que la justice soit accessible et disponible.

Souplesse

- Fournir des services et des programmes nouveaux et innovateurs.
- Tenter de modifier le système en instaurant de nouveaux modes de fonctionnement qui permettent de prévoir l'évolution de l'environnement et de modifier le système de justice en conséquence.
- Fournir des solutions de rechange au modèle de justice traditionnel – par exemple les cours autochtones; la justice réparatrice; les mécanismes de règlement des différends.
- Se pencher sur les préjudices ou actes criminels nouveaux; les nouvelles initiatives; une mise en œuvre adéquate.
- Examiner des approches complémentaires pour améliorer l'efficacité.

Efficacité

- Veiller à ce que les coûts des services soient raisonnables mais proportionnels à l'équité et à la justice.
- Veiller à ce que les niveaux de service satisfassent aux besoins.
- Contrôler la taille et l'ampleur du système de justice et équilibrer la réalisation efficace des objectifs et l'utilisation efficace des ressources nécessaires.
- Évaluer l'étendue des besoins de services non satisfaits.
- Travailler avec des fournisseurs de services du secteur privé et du secteur communautaire au besoin pour réaliser des objectifs de façon efficace.

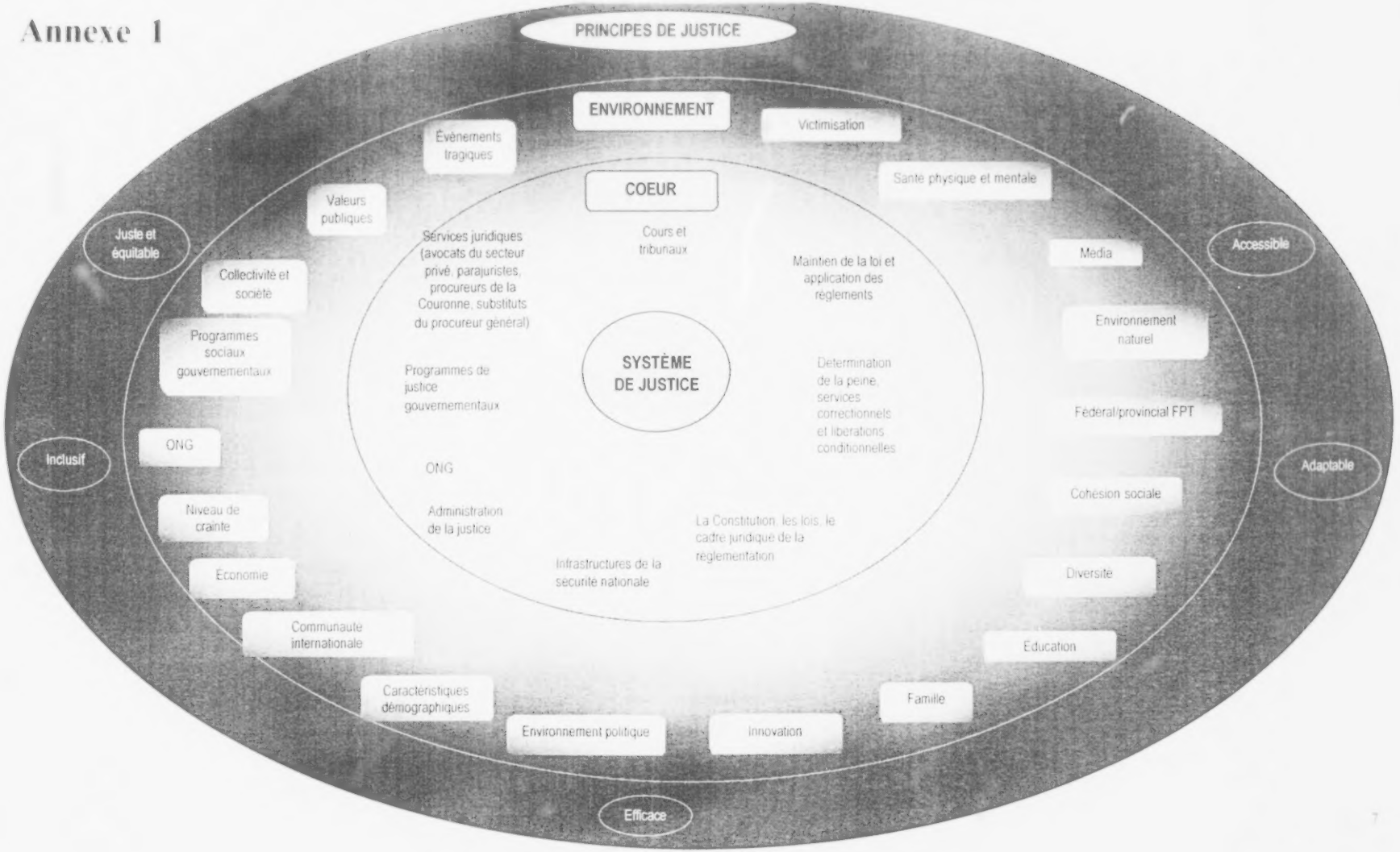
Universalité

- Fournir des services et des programmes en tenant compte de la composition et des besoins de la collectivité, qui devient de plus en plus diversifiée et complexe.
- Porter attention aux besoins de vulgarisation juridique et d'information sur le système de justice des nouveaux Canadiens et des membres de groupes vulnérables.
- Reconnaître que la diversité modifie les modèles de communication nécessaires pour rejoindre l'ensemble de la population.

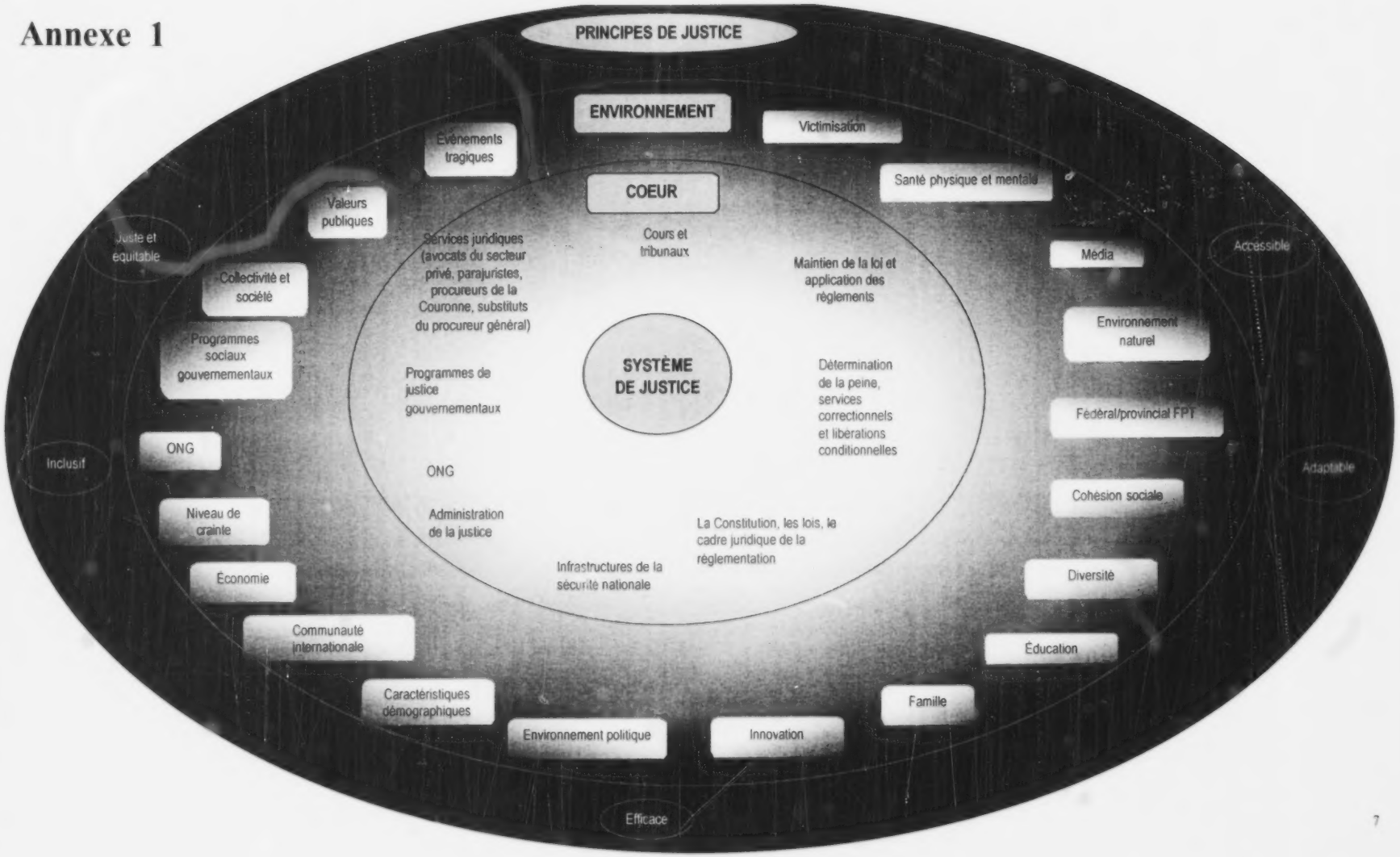
Justice et équité

- Du point du vue du système de justice, déterminer les produits et les résultats qui seraient conformes aux valeurs fondamentales et aux cadres législatifs en vigueur.
- Faire en sorte que la loi soit appliquée de façon juste et impartiale—tous devraient être égaux devant la loi.
- Veiller à ce que les principes d'équité, de justice, de droits de la personne et de droits légaux soient maintenus et renforcés.
- Faire en sorte que les populations soient protégées par le système et devant ce dernier. Les initiatives en matière de justice doivent être communiquées de manière à expliquer clairement leurs valeurs et leurs objectifs sociaux.

Annexe 1


PRINCIPES DE JUSTICE
ENVIRONNEMENT
COEUR
SYSTÈME DE JUSTICE
Juste et équitable
Accessible
Inclusif
Adaptable
Efficace
Évènements tragiques
Victimisation
Valeurs publiques
Santé physique et mentale
Services juridiques (avocats du secteur privé, parajuristes, procureurs de la Couronne, substituts du procureur général)
Cours et tribunaux
Maintien de la loi et application des règlements
Collectivité et société
Programmes sociaux gouvernementaux
Programmes de justice gouvernementaux
Détermination de la peine, services correctionnels et libérations conditionnelles
ONG
ONG
Administration de la justice
La Constitution, les lois, le cadre juridique de la réglementation
Infrastructures de la sécurité nationale
Niveau de criminalité
Économie
Communauté internationale
Caractéristiques démographiques
Environnement politique
Innovation
Famille
Éducation
Diversité
Cohésion sociale
Fédéral/provincial FPT
Environnement naturel
Média

Annexe 1


PRINCIPES DE JUSTICE
ENVIRONNEMENT
Victimisation
Événements tragiques
Santé physique et mentale
COEUR
Valeurs publiques
Juste et équitable
Services juridiques (avocats du secteur privé, parajuristes, procureurs de la Couronne, substituts du procureur général)
Cours et tribunaux
Maintien de la loi et application des règlements
Média
Accessible
Collectivité et société
Programmes sociaux gouvernementaux
SYSTÈME DE JUSTICE
Environnement naturel
Programmes de justice gouvernementaux
Détermination de la peine, services correctionnels et libérations conditionnelles
Fédéral/provincial FPT
Inclusif
ONG
ONG
Adaptable
Cohésion sociale
Niveau de crainte
Administration de la justice
La Constitution, les lois, le cadre juridique de la réglementation
Économie
Infrastructures de la sécurité nationale
Diversité
Communauté internationale
Éducation
Caractéristiques démographiques
Famille
Environnement politique
Innovation
Efficace

Annexe 2

Grappes d'indicateurs et d'enjeux environnementaux et les principes de justice

La mesure des principes

Il est possible pour chaque principe de justice de regrouper des indicateurs et des enjeux environnementaux de manière à illustrer la nature et la composition de ce principe. Une fois combinées, ces grappes constituent le point de départ pour mesurer l'état du système de justice et en analyser les changements au fil du temps.

Accessibilité

- Assurer un accès raisonnable aux programmes et aux services dans les régions et les collectivités.
- En tenant compte des divers intérêts de toutes les collectivités, faire en sorte que la justice soit accessible et disponible.
- Veiller à ce que tous les membres de la collectivité, notamment les non-participants et les victimes et accusés, aient la même compréhension du système de justice et y aient largement accès.

- Demandes d'aide juridique
  - Approbations
  - Refus
  - Niveau des besoins non satisfaits
- Proportion d'avocats/population
- Niveau de partage des coûts
- Accords de partage des coûts
- Coûts des communications
  - Média
  - AIPRP
  - Vulgarisation
- Nombre d'actes criminels non signalés à la police
- Disponibilité de programmes dans les domaines de la justice pénale, civile et réglementaire
- Disponibilité de services dans les collectivités rurales ou du Nord
- Disponibilité de services pour les collectivités autochtones
- Étendue des « besoins non satisfaits »
  - Demandes de services refusées
  - Nombre de collectivités non desservies

- Nombre de programmes coupés l'année précédente
- Montants retranchés des programmes l'année précédente
- Enjeux environnementaux relatifs aux ONG -- leurs activités et dossiers

    - Droits de la personne
    - Vulgarisation juridique
    - B'nai Brith
    - Protection de la vie privée
    - Défense des réfugiés
    - Défense des intérêts locaux
    - Centres communautaires
    - Services liés à l'immigration
    - Libertés civiles
    - Associations de petites entreprises
    - Amnistie internationale
    - Associations de contribuables
    - Associations de gens d'affaires et d'industriels
    - Propriétaire/locataire

- Enjeux environnementaux relatifs à la diversité
- Niveau d'immigration et pays d'origine
- Diversité visible dans les villes canadiennes
- Langues parlées dans les foyers canadiens
- Perception du système de justice chez certains segments de la société
- Autochtones au Canada
- Enjeux environnementaux relatifs à la famille

    - Composition du ménage (marié, union de fait, homosexuel)
    - Composition de la famille (monoparentale, biparentale, parents divorcés)
    - Structure familiale changeante dans un paysage changeant
    - Analyse des communications relatives aux événements médiatiques d'actualité

- Enjeux environnementaux relatifs aux événements galvanisateurs : description et analyse des grands événements sociaux, économiques et politiques qui ont une incidence sur le système de justice.

- Enjeux environnementaux relatifs aux programmes sociaux gouvernementaux

    - Numéros d'assurance sociale au Canada
    - Programmes propres aux Autochtones
    - Vulgarisation juridique et éducation civique
    - Crime organisé et nouveaux arrivés au Canada

- Enjeux environnementaux relatifs à la victimisation

  - Activité des groupes de victimes
  - Comparaison internationale des niveaux de victimisation au Canada et à l'étranger
  - Questions législatives et stratégiques concernant les victimes, c'est-à-dire la création de droits de la victime
  - Perceptions populaires relatives à la victimisation
  - Amende supplémentaire

    - Sommes recueillies
    - Niveaux de défaut de paiement
    - Coût d'exécution

Enjeux environnementaux relatifs aux événements galvanisateurs : description et analyse des grands événements sociaux, économiques et politiques qui ont une incidence sur le système de justice.

Souplesse

- Fournir des services et des programmes nouveaux et innovateurs.
- Tenter de modifier le système en instaurant de nouveaux modes de fonctionnement qui permettent de prévoir l'évolution de l'environnement et de modifier le système de justice en conséquence.
- Fournir des solutions de rechange au modèle de justice traditionnel – par exemple les cours autochtones; la justice réparatrice; les mécanismes de règlement des différends.
- Se pencher sur les préjudices ou actes criminels nouveaux; les nouvelles initiatives; une mise en œuvre adéquate.
- Examiner des approches complémentaires pour améliorer l'efficacité.

- Diminution du nombre de dossiers entre le contact avec la police et la comparution en cour

  - Nombre de dossiers déjudiciarisés
  - Nombre d'accusations abandonnées
  - Nombre d'autres facteurs

- Issue devant les cours et les tribunaux selon la catégorie de dossier

  - Nombre de décisions selon la catégorie
  - Nombre de dispositions selon la catégorie
  - Nombre de dossiers déjudiciarisés
  - Nombre de dossiers abandonnés
  - Amendes moyennes

- Nombre de personnes accusées plus d'une fois par la police (récidivistes)
- Nombre de jeunes ayant des démêlés avec la police
- Nombre d'Autochtones ayant un contact avec la police
- Nombre de libérations conditionnelles et de probations
- Nombre de révocations de la libération conditionnelle et de la probation

- Nombre de délinquants dangereux
- Nombre de contrevenants à long terme
- Nombre de multi-récidivistes
- Nombre de suicides en prison
- Nombre de prisonniers atteints du SIDA
- Programmes de justice réparatrice

    - Nombre de programmes
    - Sommes dépensées
    - Nombre de participants dans les programmes

- Enjeux environnementaux relatifs au paysage politique
- Positions relatives aux résultats actuels de la justice pénale et civile (détermination de la peine, amendes, caractère approprié du châtiment, l'évolution du rôle de l'État par rapport à l'individualisme)
- Prévalence de la tolérance zéro dans tous les aspects relatifs à l'administration de la justice, du droit pénal à la fiscalité, à l'immigration, etc.
- Valeurs politiques (conservatisme grandissant dans l'arène politique)
- Enjeux environnementaux relatifs à l'économie

    - Niveau de l'activité du marché noir par rapport au PIB
    - Taux d'observation fiscale
    - Coût de la criminalité pour l'économie
    - Réglementation
    - Coût de la réglementation visant à assurer l'efficience et l'efficacité de la compétitivité canadienne.
    - Comparaison du contexte réglementaire du Canada à celui d'autres pays en fonction de la compétitivité mondiale
    - Système de justice du Canada (civil et pénal) et les activités commerciales de la nation en fonction de la compétitivité mondiale
    - Blanchiment d'argent et responsabilités des institutions financières
    - Analyse des communications relatives aux événements médiatiques d'actualité

- Enjeux environnementaux relatifs aux valeurs sociales changeantes (mouvement de la population vers des quadrants de valeurs sociales de base tels que définis dans le sondage CROP, de la participation au conservatisme, au nihilisme, etc.)
- Enjeux environnementaux relatifs à la volonté de la collectivité de régler ses propres différends au lieu de se tourner immédiatement vers le système de justice
- Enjeux environnementaux relatifs à l'innovation
- Tribunaux de traitement de la toxicomanie
- Tribunaux unifiés de la famille
- Justice en direct
- Règlement de différends dans des affaires civiles et pénales

- Enjeux environnementaux relatifs au niveau de crainte

  - Niveaux de crainte au sein de la population au Canada
  - Crainte réelle par opposition à crainte perçue
  - Niveau de crainte et niveaux de criminalité
  - Tendances relatives à la crainte
  - Crainte altruiste

- Mesure de la cohésion sociale telle qu'élaborée par Putnam

  - Taux de volontariat
  - Taux de participation électorale
  - Taux de lecture de journaux

- Enjeux environnementaux relatifs à l'environnement naturel
- Réponses du système à des enjeux comme l'eau potable lorsque la santé publique est menacée
- Pollution par des entreprises
- Législation spéciale pour régler des problèmes environnementaux, plus particulièrement ceux ayant trait à la protection des consommateurs et des utilisateurs, les dangers pour la santé, les accords internationaux
- Enjeux environnementaux relatifs aux événements galvanisateurs : description et analyse des grands événements sociaux, économiques et politiques qui ont une incidence sur le système de justice.

Efficacité

- ➢ Veiller à ce que les coûts des services soient raisonnables mais proportionnels à l'équité et à la justice.
- ➢ Veiller à ce que les niveaux de service satisfassent aux besoins.
- ➢ Contrôler la taille et l'ampleur du système de justice et équilibrer la réalisation efficace des objectifs et l'utilisation efficace des ressources nécessaires.
- ➢ Évaluer l'étendue des besoins de services non satisfaits.
- ➢ Travailler avec des fournisseurs de services du secteur privé et du secteur communautaire au besoin pour réaliser des objectifs de façon efficace.

- Coût moyen par dossier judiciaire

  - Aide juridique
  - Avocat du secteur privé

- Représentation en cour

  - Nombre de juges, nombre de juges de paix, maîtres, etc.
  - Nombre de procureurs (toutes les instances)

- Durée de la cause

  - Nombre de comparutions
  - Nombre de décisions

- Dépenses directes ou connexes reliées à l'administration de la justice dans les programmes sociaux et économiques

  - Niveaux de financement
  - Niveaux de services
  - Coût
  - Catégorie de programme

    - Assistance parajudiciaire aux Autochtones
    - Services de libération conditionnelle et de probation
    - Programmes d'éducation parentale (évaluations)
    - Programme de déjudiciarisation des jeunes contrevenants (évaluations)
    - Prévention du crime
    - Programme canadien des armes à feu
    - Programmes destinés à la famille
    - Services d'aide aux victimes
    - Médiation/déjudiciarisation/mécanisme de règlement des différends (MRD)
    - Police communautaire
    - ONG
    - Stratégies de communication
    - Droits de la personne
    - Programmes d'exécution des ordonnances alimentaires
    - ABC
    - Conseils de la magistrature
    - Réglementation
    - Conventions internationales (incluant l'ONU)
    - Réforme du droit locatif
    - Droits d'auteur
    - Accès à l'information
    - Protection des renseignements personnels
    - Génétique
    - Crimes de guerre
    - VIJ

- Dépenses totales consacrées à la justice par toutes les administrations publiques par rapport au PIB
- Portion des dépenses gouvernementales totales dans le système de justice consacrée aux programmes

- Coût de la justice

  - Cours
  - Services correctionnels
  - Police
  - Exécution
  - Réglementation
  - Collectivités
  - Organismes
  - Politique officielle
  - Programmes publics
  - Aide juridique
  - Avocats du secteur privé
  - Poursuites
  - Services juridiques

- Nombre de personnes travaillant à l'administration de la justice

  - Cours
  - Services correctionnels
  - Police
  - Exécution
  - Réglementation
  - Collectivités
  - Organismes
  - Politique officielle
  - Programmes publics
  - Aide juridique
  - Avocats du secteur privé
  - Poursuites
  - Services juridiques

- Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité du Canada

  - Nombre de personnes
  - Coût
  - Nombre de plaintes
  - Nombre d'enquêtes

- Justice militaire

  - Cour
  - Fonction de JAG
  - Services correctionnels
  - Police

    - Nombre de personnes
    - Coût
    - Nombre de dossiers

- Nouvelle législation

  - Projets de loi présentés
  - Lois adoptées

- Nouvelle réglementation

  - Projets de règlement présentés
  - Règlements adoptés

- Cours et tribunaux

  - Volume de dossiers selon la catégorie
  - Volume de personnes selon la catégorie
  - Durée des causes de la date du début de l'audition à la fin du procès selon la catégorie
  - Durée des causes de l'inculpation à la date de début de l'audition selon la catégorie
  - Durée des causes de la fin du procès à la décision selon la catégorie

- Plaidoyers

  - Nombre de plaidoyers de culpabilité
  - Nombre de plaidoyers de non-culpabilité

- Charge de travail

  - Nombre de dossiers par cour
  - Nombre de dossiers par juge
  - Nombre de dossiers par habitant

- Nombre de cas rapportés par la police

  - Crimes de violence
  - Crimes contre les biens
  - Autres C.C.
  - Trafic

- Nombre de dossiers réglés par mise en accusation par la police
- Nombre de dossiers réglés autrement par la police
- Nombre d'incidents et d'infractions signalés par d'autres organismes que les services policiers et des organismes de réglementation : douanes, immigration, fiscalité, environnement, inspection des aliments, poisson et gibier
- Nombre de personnes dans les systèmes correctionnels selon la catégorie d'infraction

  - Adultes et jeunes

    - Placement sous garde
    - Détention préventive
    - Peine communautaire

- Durée moyenne de la peine selon la catégorie d'infraction

  - Adultes et jeunes

    - Placement sous garde
    - Détention préventive
    - Peine communautaire

- ONG – capacité

  - Nombre d'organismes
  - Nombre d'employés
  - Nombre de bénévoles
  - Ressources dépensées
  - Nombre de dossiers

- ONG – Budget

  - Fonds reçus
  - Fonds dépensés
  - Fonds obtenus par collecte de fonds
  - Source principale de financement

- Analyse des communications relatives aux événements médiatiques d'actualité
- Enjeux environnementaux relatifs aux événements galvanisateurs : description et analyse des grands événements sociaux, économiques et politiques qui ont une incidence sur le système de justice
- Enjeux environnementaux relatifs à la communauté internationale
- Le Canada et les Nations Unies
- Le Canada et l'Union européenne
- Conventions internationales concernant des questions de justice

- Extradition
- Participation du Canada à la cour internationale
- Immigration et criminalité
- Poursuites des crimes de guerre

Universalité

- Fournir des services et des programmes en tenant compte de la composition et des besoins de la collectivité, qui devient de plus en plus diversifiée et complexe.
- Porter attention aux besoins de vulgarisation juridique et d'information sur le système de justice des nouveaux Canadiens et des membres de groupes vulnérables.
- Reconnaître que la diversité modifie les modèles de communication nécessaires pour rejoindre l'ensemble de la population.

- Expulsions pour des raisons de sécurité
- Entrée au Canada refusée pour des raisons de sécurité
- Nombre d'incidents signalés relatifs à la sécurité nationale
- Détention préventive
- Audiences d'enquêtes
- Enjeux environnementaux relatifs aux événements galvanisateurs : description et analyse des grands événements sociaux, économiques et politiques qui ont une incidence sur le système de justice
- Programmes d'exécution des ordonnances alimentaires (PEOA)

  - Nombre de dossiers
  - Nombre de payeurs
  - Nombre de bénéficiaires
  - Nombre d'enfants
  - Nombre de saisies de biens
  - Valeur des biens saisis
  - Nombre de saisies-arrêts
  - Taux de défaut

- Programmes de services communautaires

  - Nombre de programmes
  - Fonds dépensés
  - Nombre de personnes participant aux programmes

- ONG - Gouvernance

  - Conseil d'administration local
  - Propriété privée (à but lucratif)
  - Directeur exécutif
  - Personnel rémunéré par opposition à bénévole

- Enjeux environnementaux relatifs aux ONG -- leurs activités et enjeux

  - Droits de la personne
  - Vulgarisation juridique
  - B'nai Brith
  - Protection de la vie privée
  - Défense des réfugiés
  - Défense des intérêts locaux
  - Centres communautaires
  - Services liés à l'immigration
  - Libertés civiles
  - Associations de petites entreprises
  - Amnistie internationale
  - Associations de contribuables
  - Associations de gens d'affaires et d'industriels
  - Propriétaire/locataire
  - Nombre de personnes dans la population
  - Tendances relatives à la croissance de la population
  - Seuils de revenu (SFR)
  - Employabilité
  - Choix économiques/relatifs à l'éducation qui influent sur le système de justice
  - Niveaux d'incapacité
  - Âge de la population
  - Analyse des communications relatives aux événements médiatiques d'actualité

- Enjeux environnementaux relatifs à l'éducation
- Niveaux de scolarité atteints
- Alphabétisation
- Connaissance du système de justice
- Droits et responsabilités des citoyens

Justice et équité

- Du point de vue du système de justice, déterminer les produits et les résultats qui seraient conformes aux valeurs fondamentales et aux cadres législatifs en vigueur.
- Faire en sorte que la loi soit appliquée de façon juste et impartiale—tous devraient être égaux devant la loi.
- Veiller à ce que les principes d'équité, de justice, de droits de la personne et de droits l'égaux soient maintenus et renforcés.
- Faire en sorte que les populations soient protégées par le système et devant ce dernier. Les initiatives en matière de justice doivent être communiquées de manière à expliquer clairement leurs valeurs et leurs objectifs sociaux.

- Nombre de contestations pour des motifs constitutionnels et résultats
- Enjeux environnementaux relatifs aux événements galvanisateurs : description et analyse des grands événements sociaux, économiques et politiques qui ont une incidence sur le système de justice
- Enjeux environnementaux relatifs à la santé physique et mentale

  - Euthanasie

    - Résultats de sondages relatifs aux taux d'acceptation
    - Analyse du débat public
    - Cas particuliers, c.-à-d. affaire Latimer et Cour suprême

  - Contrevenants atteints de troubles mentaux

    - Nombre au Canada
    - Analyse du débat public
    - Cas spéciaux, c.-à-d. crimes ayant un grand retentissement

  - Avortement

    - Résultats de sondages relatifs aux taux d'acceptation
    - Analyse du débat public

  - SIDA, hépatite C

    - Nombre de cas
    - Sondages d'opinion
    - Analyse du débat public

  - Cannabis

    - Perception du public
    - Nombre d'utilisateurs à des fins médicales
    - Analyse du débat public
    - Cas spéciaux

  - Procuration : nombre de Canadiens dont les affaires sont gérées par procuration
  - Analyse des communications relatives aux événements médiatiques d'actualité